

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru

modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr. 540 din 20 iulie 2015

1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

Sistemul administrației publice din România nu este adaptat la realitățile sociale ale anului 2018, în care digitalizarea reprezintă o prioritate. În activitatea instituțiilor publice sunt perpetuate anumite practici, precum ștampilarea fiecărui document emis, a fiecărei adrese, a corespondenței ș.a.m.d, toate acestea determinând un recul în ceea ce privește eficacitatea și fluiditatea procesului instituțional.

Strategia Europa 2020¹ își propune să genereze la nivelul Uniunii Europene o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii, numărând printre pilonii săi și o agendă digitală. Aceasta din urmă se bazează pe șapte domenii de acțiune, iar dincolo de accesul la internet de mare viteză, securitate informatică ș.a., un obiectiv foarte important este reprezentat de eficientizarea guvernării prin intermediul tehnologiei. Media UE a cetățenilor care interacționează online cu autoritățile publice era de 42% în 2014, iar a cetățenilor care transmit formulare completate autorităților publice pe cale electronică până în 2015, de 21%². Pentru România, cifrele din 2014 arătau astfel: cetățeni care utilizează servicii de eGuvernare- 10%, cetățeni care returnează formulare completate- 3%³. Obiectivele asumate pentru anul 2020 (35%

¹ A se consulta textul la adresa următoare:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52010DC2020>

² Comisia Europeană, *Să înțelegem politicile Uniunii Europene : Agenda digital pentru Europa*, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, Luxemburg 2014, p.4

³ Guvernul României, *Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România*, p.9, februarie 2015, document disponibil online la adresa următoare: <https://www.comunicatii.gov.ro/agenda-digitala-pentru-romania-2020/>

cetățeni care utilizează servicii de eGuvernare și 20% cetățeni care returnează formulare completate) nu pot fi îndeplinite dacă administrația publică din România rămâne tributară unei practici des contestate de către cetățeni⁴ și anume utilizarea ștampilei cu stăruință pentru orice tip de document emis de autoritatea în cauză. Acest fapt este evidențiat și în *Raportul de țară privind România*⁵, elaborat de Comisia Europeană în cadrul Semestrului european 2018. Reformele în materie de eGuvernare înregistrează un ritm lent, întrucât măsurile de simplificare pentru cetățenii români și pentru întreprinderi nu sunt adoptate într-un mod susținut. Așadar, o măsură concretă de facilitare a demersurilor pe care cetățenii trebuie să le întreprindă în relația cu instituțiile publice este reprezentată de eliminarea folosirii ștampilei în activitatea celei din urmă.

România a adoptat în februarie 2015 *Strategia Națională privind Agenda Digitală*, iar primul domeniu de acțiune vizat este eGuvernarea, tocmai pentru a putea crește eficiența și pentru a reduce costurile din sectorul public, modernizând totodată administrația.⁶ Însă un astfel de obiectiv nu poate fi atins dacă nu sunt întreprinse reforme mici, dar importante, precum eliminarea folosirii ștampilei de către persoanele juridice de drept public înființate prin lege sau prin acte ale autorităților administrației publice. Această măsură are ca scop eficientizarea, modernizarea administrației publice și îmbunătățirea interacțiunii dintre cetățeni și aceasta din urmă. Nu puține sunt situațiile în care un cetățean întâmpină dificultăți în relația cu Statul, el fiind obligat să obțină diferite ștampile pentru un document. Astfel, un cetățean poate petrece ore, uneori chiar zile, până reușește să obțină actul de care are nevoie. Creșterea gradului de eficiență prin debirocratizare și ameliorare a capacității de reacție a autorităților publice va conduce la reducerea timpului investit pentru documente în format fizic, într-o epocă a

⁴ Vezi exemple de propuneri făcute de cetățeni celor două „Comisii de tăiat hârtii”.

⁵ COM(2018) 120 final, *Document de lucru al serviciilor comisiei, Raportul de țară din 2018 privind România* Semestrul european 2018: evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește reformele structurale, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, precum și rezultatele bilanțurilor aprofundate efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, document disponibil online la adresa următoare:

https://ec.europa.eu/romania/events/20180404_conferinta_lansare_raport_economic_romania_2018_ro

⁶ Guvernul României, *Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România*, p.14, februarie 2015, document disponibil online la adresa următoare: <https://www.comunicatii.gov.ro/agenda-digitala-pentru-romania-2020/>

digitalizării și implicit la valorificarea acestuia într-un mod care să aibă un impact pozitiv asupra economiei și a bunăstării sociale.

Un model de bună practică întreprinsă de Statul român este reprezentat de facilitarea interacțiunii între instituțiile statului și persoanele fizice și juridice de drept privat, precum și a entităților fără personalitate juridică, prin încetarea obligativității ștampilării contractelor, declarațiilor, cererilor etc. în relația cu autoritățile publice. Acest demers reprezintă un prim pas spre modernizarea și simplificarea raporturilor ce se stabilesc între subiectele de drept menționate anterior, dar nu suficient. Pentru o reală facilitare a acestor interacțiuni și pentru consolidarea efectivă a relației dintre cetățean și administrația publică, este esențială eliminarea obligativității aplicării ștampilei pe documentele emise sau solicitate de către cea din urmă.

La ora actuală, ștampila nu mai reprezintă un garant indeniabil al veridicității actelor, dată fiind multiplicarea mijloacelor prin care aceasta poate fi procurată. Ea trebuie să fie înlocuită cu alte metode de identificare, un exemplu în acest sens fiind semnătura electronică. La această concluzie a ajuns și Uniunea Europeană, care a început demersurile pentru reducerea birocrăției în toate statele membre, adoptând în anul 2016 un regulament în acest sens⁷. Astfel, la propunerea Comisiei din 2013⁸, a fost eliminată apostila pentru recunoașterea autenticității documentelor oficiale de tipul certificatelor de naștere, căsătorie, parteneriat civil ș.a.m.d. S-a constatat că obligativitatea autentificării actelor prin folosirea apostilei generează costuri și obstacole în activitatea cetățenilor și nu reprezintă neapărat un mijloc eficace de garantare a veridicității acestor documente.

2. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

⁷ Regulamentul (UE) 2016/1191 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2016 privind promovarea liberei circulații a cetățenilor prin simplificarea cerințelor de prezentare a anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012, document disponibil online <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32016R1191>

⁸ A se consulta comunicatul de presă al Comisiei Europene din data de 24 aprilie 2013 http://europa.eu/rapid/press-release_IP-13-355_ro.htm

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următoarele acte normative vor fi modificate și completate:

- Ordonanța nr. 17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr. 540 din 20 iulie 2015

Față de cele expuse, solicităm dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative.

**În numele inițiatorilor,
Senator Cristian GHICA**



U

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

PENTRU

modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr. 540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare

Nr.	Nume	Semnătură	Partid
1.	Oprescu Steluța Rodica		PSD
2.	Poucl Mariana		PSD
3.	CRĂCIUNELU LUMINIȚA		PSD
4.	CRETU GABRIELA		PSD
5.	ȘBÎRNEA LIZIANA		PSD
6.	Lupu Victor		PSD
7.	LEȘ GABRIEL		PSD
8.	Moga Nicolae		P.S.D.
9.	Mihu Ștefan		PSD
10.	IORDACHE VIRGINEL		P.S.D
11.	MATEI CĂTĂ BOGDAN		PSD
12.	IRUTIN LUCIAN		PSD
13.	FESTROVICI ADINA-ELENA		PSD
14.			PSD
15.	GÎRGHIU HUNTA		PNL
16.	ION POPA		PNL
17.	POPA CORNEL		PNL

18.	OPREA MARIO		PNL
19.	Carmen Flămuc Hără		PNL
20.	PADARIU DANIEL		PNL
21.	CHIROBATA IANCU		PNL
22.	GOTICA COSTEL		PNL
23.	Stamga George		PNL
24.	VIORICA BADEA		PNL
25.	Chitac Vergil		Independent
26.	CRISTEA ION		PMP
27.	POVACU SEVERICA		PMP
28.	Băsescu Traian		PMP
29.	IONASCU CRISTIAN		PMP
30.	TACROS ION IUSTIN		PMP
31.	BĂBULESCU DORIN VALERIU		PMP
32.	Falcoi Nicolae		USR.
33.	Lungu Don		USR
34.	WIENER ADRIAN		USR.
35.	Morussi George		USR
36.	MIHAI GOTIU		USR
37.	MIREA SIMINICA		PNL
38.	ALEXANDRESCU Mcl		USR
39.	COLIBAN ALLEN		USR

41.	PERES ALEXANDRU	PNL
42.	GHEORGHE DACIU	PMP
43.	Dumca Florin	PSD
44.	SILVIU GHELEAN	USR
45.	STANCIU-VIZTEU LUCIAN DANIEL	USR
46.	SEIDER CRISTIAN GABRIEL	USR
47.	Kodolom Jozsef	USR
48.	DINIȚĂ SILVIA - MONICA	USR
49.	ILIBANU CLAUDIU	PSD
50.	ROTARU RAZVAN	PSD
51.	CIOTU TAMARA BORINA	PSD
52.	HUNCA MIHAELA	PSD
53.	GAVRILITZ BRANCO	PSD
54.	Adrian Pop	PSD
55.	CHIRIAC VIUREL	PSD
56.	STEFANESCU ELIZA	PSD
57.	BOGACIU CORINA	PSD
58.	ROMAN ION SORIN	PSA
59.	Bogdan Jozsef	PSD
60.	Gherman D. Iu	P.S.D.
61.	BALINT LIVIU IOAN	PSA
62.	MOLBAN CARMENI	PSD

63.	DALU - SILVIA VLĂDUCEA PSD	
64.	INȘIROBU EMILIA PSD	
65.	NIȚA NICU P.S.D	
66.	Bucoi Iulian USR	
67.	ZĂINEA CORNEL USR	
68.	POPESCU NICOLAE DANIEL USR	
69.	SUPESCU DUMITRU USR	
70.	VLAD SERGIU COSMIN USR	
71.	IURĂȘIȚI CRISTINA USR	
72.	PRISMEȚ ADRIAN USR	
73.	ROSETTE CHICHIRAU USR	
74.	ION STELIAN-CRISTIAN USR	
75.	CRISTIAN GHINEA USR	
76.	TUDOR MAREȘ POP USR	
77.	Simion Anghel USR	
78.	MOȘTEANU LIVIU-IONUȘ USR	
79.	Dan Barna USR	
80.	Drulă Catalin USR	
81.	NĂȘU CLAUDIU USR	
82.	DURUȘ, VLAD EMANUEL USR	
83.	BENEA TUDOR USR	
84.	Doobovici Matei USR	